

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Хорунжий С.Н. – руководитель аппарата
Воронежской областной Думы, к.ю.н.

Коррупция по-прежнему продолжает оставаться в качестве угрозы национальной безопасности, затрагивает интересы всех без исключения людей.

Поэтому следует признать исключительную важность утверждённого указом Президента России 11 апреля 2014 года Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы. Отмечу сразу несколько очень важных, которые напрямую влияют на опыт работы регионов и Воронежской области в частности.

Первое. Указанный Национальный план, по-сути, подводит промежуточный итог действия принятого 5 лет назад Федерального закона №273-ФЗ «О противодействии коррупции». На первых этапах правового регулирования существенная роль была сведена к установлению основных принципов противодействия коррупции, правовых и организационных форм борьбы с ней.

На нашем уровне такие акты давно приняты. Например, законы «О профилактике коррупции в Воронежской области», «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Воронежской области», «Об общественной экспертизе проектов законов, иных нормативных правовых актов Воронежской области, проектов муниципальных правовых актов» и ряд других.

Второе. В национальном плане, как никогда ранее, чётко сформулированы требования и показатели в сфере противодействия коррупции, предъявляемые к работе органов государственной власти и местного самоуправления.

В настоящее время, как известно, основное значение имеют статистические показатели надзорных органов в сфере противодействия

коррупции. Мы знаем и основные недостатки, объективно присущие такому способу информирования.

Так, по информации, например, *прокуратуры Воронежской области*: в 2013 году выявлено 6652 нарушения законодательства о противодействии коррупции (в 2012 г. – 7095), в том числе 895 незаконных правовых актов (в 2012 г. – 1237).

В целях устранения выявленных нарушений принесено 895 протестов (в 2012 г. – 1185), в суды было направлено 289 заявлений (в 2012 г. – 322), внесено 813 представлений об устранении нарушений законодательства (в 2012 г. – 726).

К дисциплинарной ответственности привлечено 868 виновных должностных лиц (в 2012 году – 839).

Показатели казалось бы вполне понятны, но из них не вытекает, да и не может, основной вывод – продвинулись ли мы в решении антикоррупционных проблем?

Поэтому нам предстоит подумать над предложениями по определению новых показателей, характеризующих не только статистическое состояние ситуации, но и содержательные результаты в направлении противодействия коррупции.

Третье. Национальный план актуализирует известные проблемы антикоррупционного образования. Это действительно важное направление, поскольку современные правовые акты в сфере противодействия коррупции, как известно, ориентированы не только на борьбу с пресловутым взяточничеством, уголовное преследование которого было всегда. Соблюдение действующего антикоррупционного законодательства предполагает активные действия по исполнению специальных требований и регламентов работы. Речь идёт, например, о служебном поведении государственных или муниципальных служащих и урегулировании конфликта интересов, об обязательном уведомлении работодателя об иной оплачиваемой работе, о декларировании расходов и других подобных действиях. Неисполнение указанных предписаний рассматривается как коррупционное проявление с обязательным вынесением данного факта на рассмотрение соответствующей комиссии и обсуждением вопроса о направлении информации в правоохранительные органы.

В Воронежской области работа в части антикоррупционного образования ведётся системно и не первый год. При совместном участии законодательной и исполнительной власти регулярно проводятся семинары, совещания и курсы по антикоррупционной тематике. При непосредственном участии сотрудников органов государственной власти разработана соответствующая учебно-методическая база. Подготовлен необходимый информационно-справочный и аналитический материалы по законодательству в сфере противодействия коррупции. В планы всех учебных курсов, проводимых в рамках повышения квалификации с сотрудниками органов государственной власти и местного самоуправления, включены обязательные занятия по изучению антикоррупционного законодательства.

Так, уже в 2012 году среди государственных гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, повышение квалификации прошли 43 человека, а в 2013 году – ещё 20, что составляет более 92% (68 человек).

На уровне местного самоуправления – в 2013 году состоялось 438 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Представители практически каждого муниципального образования прошли соответствующую учебно-методическую подготовку по исполнению требований антикоррупционного законодательства.

Четвертое. В Национальном плане содержатся чёткие поручения в отношении программ по антикоррупционному просвещению и воспитанию граждан. Это крайне важно. По моему глубокому убеждению, в сфере противодействия коррупции данное направление самое трудное, но и самое эффективное. Результативно решить проблему коррупции можно только при создании в нашем обществе среды подлинного нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

В этом направлении в соответствии с планами работ органов власти, в том числе согласно *Плану мероприятий по противодействию коррупции, проводимых Воронежской областной Думой в 2014 году*, активно

привлекаются к участию общественные и молодёжные организации. Среди них: Общественная палата Воронежской области, Молодёжный парламент Воронежской области, а также региональное отделение Ассоциации юристов России.

Здесь также можно использовать опыт работы сотрудников органов государственной власти области и Воронежского регионального отделения Ассоциации юристов России, в структуре которой создан Центр научно-методического обеспечения административной реформы и работы по вопросам противодействия коррупции.

В обновлённом Национальном плане Президент России прямо указывает на ведущую роль таких организаций как Общественная палата и Ассоциация юристов России в части продолжения работы по формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Однако – и это совершенно очевидно – не все вопросы в сфере противодействия коррупции в силу распределения полномочий между уровнями власти могут быть решены субъектом РФ самостоятельно.

Более того, сложность законодательства о противодействии коррупции состоит в том, что в эту сферу попадают не только и порой не столько «прямые» уголовно наказуемые деяния, сколько значительное количество смежных правоотношений, которые либо сами становятся коррупционными, либо дают почву для порождения коррупции.

В части совершенствования федерального законодательства хотелось бы обратить ваше внимание на следующие моменты.

В первую очередь, необходимо принять ряд изменений, регулирующих статус лица, замещающего должность государственной гражданской службы, а также правовое положение государственного гражданского служащего. За основу, на наш взгляд, следует взять постановление Конституционного Суда РФ от 27 декабря 2012 года, в котором определены основные конституционные правовые положения по целому ряду вопросов в сфере противодействия коррупции, нуждающиеся в законодательном разрешении.

Например, первостепенной законодательной регламентации, по мнению Конституционного Суда РФ, требует, в частности, понятие «предпринимательская деятельность», а также смежное с ним понятие «экономическая деятельность».

Отмечу, что в обновлённом Национальном плане сформулировано близкое к этому поручение Президента России о необходимости снятия неопределённости в нормативном определении понятий «иностранные финансовые инструменты» и «доверительное управление имуществом, которое предусматривает инвестирование в иностранные финансовые инструменты».

Также требуется решение вопроса о распространении парламентского иммунитета на лицо, лишённое депутатского статуса, в случае судебного обжалования и до вступления решения суда в законную силу.

Законодательное решение приведённых выше и других конституционных положений позволит снять множество спорных вопросов, обеспечить тем самым единство и недвусмысленность правовых предписаний в сфере противодействия коррупции.

Во-вторых. Проблема жилищно-коммунального хозяйства. В новом Национальном плане главой государства поставлена задача организовать рассмотрение вопросов «о борьбе с коррупционными преступлениями в сфере жилищно-коммунального хозяйства».

В этой связи хотел бы обратить внимание также на один из последних законопроектов, который внёс Владимир Владимирович в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу ФС РФ. Речь идёт о проекте федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В целях борьбы с коррупцией (как заявлено в документе) под общественный контроль предлагается передать деятельность и принимаемые решения организаций, осуществляющих отдельные публичные полномочия.

Думаю, что правильное определение перечня организаций с учётом сфер их деятельности позволит эффективнее решать вопросы противодействия коррупции.